Обсуждение отраслевой рамки квалификаций

и профессионального стандарта «Юрист»

С 2013 года в Республике Казахстан начата работа по формированию Национальной системы квалификаций, которая представляет совокупность следующих элементов:

- **Национальная рамка квалификаций** – НРК (утверждена протоколом от 16.03.2016г. Республиканской трехсторонней комиссией по социальному партнерству и регулированию социальных и трудовых отношений) содержит восемь уровней квалификации, что соответствует Европейской рамке квалификаций и уровням образования, определенным Законом РК «Об образовании»:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Уровень** | **Знания** | **Пути достижения** |
| 1 | Элементарные базовые знания об окружающем мире. | Начальное образование и практический опыт и/или краткосрочное обучение (инструктаж) на рабочем месте |
| 2 | Основные базовые знания, профессиональная ориентация | Основное среднее образование и практический опыт и/или профессиональная подготовка |
| 3 | Базовые, общеобразовательные и практикоориентированные знания в профессиональной области | Основные среднее образование и техническое и профессиональное образование или общее среднее образование и практический опыт и/или проф. подготовка |
| 4 | Профессиональные (теоретические и практические) знания и опыт. | Общее среднее образование и техническое и профессиональное образование или общее среднее образование и практический опыт |
| 5 | Широкий диапазон теоретических и практических знаний в профессиональной области | Послесреднее образование, (прикладной бакалавриат), практический опыт; не менее двух лет обучения в бакалавриате или трех лет освоения программ специального высшего образования, практический опыт |
| 6 | Широкий диапазон теоретических и практических знаний в профессиональной области | Высшее образование. Бакалавриат, специалитет, ординатура и практический опыт |
| 7 | Концептуальные знания в области науки и профессиональной деятельности, Создание новых прикладных знаний в профессиональной области | Магистратура и/или практический опыт |
| 8 | Методологические знания в области инновационно-профессиональной деятельности | Докторантура PhD, ученая степень доктора PhD, степень доктора PhD по профилю, кандидата наук, доктора наук  или высшее профессиональное образование и практический опыт по специальности, либо управленческий опыт работы |

- **Национальный классификатор занятий** НКЗ (НК РК 01-2017, утвержден приказом Комитета технического регулирования и метрологии Министерства по инвестициям и развитию РК от 11.05.2017г. №130-ОД) гармонизирован с Международной стандартной классификацией занятий 2008 (МСКЗ-08) разработанной Международной организацией труда. Классификация занятий произведена, в том числе, в соответствии с наименованиями должностей согласно Квалификационному справочнику должностей руководителей, специалистов и других служащих» (КС) и «Единому тарифно-квалификационному справочнику работ и профессий рабочих (ЕТКС).

- **Отраслевая рамка квалификаций** (ОРК) – структурированное описание уровней квалификаций работников в конкретной отрасли и используется для разработки профессиональных стандартов по отдельной профессии.

- **Профессиональный стандарт** - стандарт деятельности, определяющий в конкретной профессиональной группе или подгруппе требования к уровню квалификации и компетентности, содержанию, качеству и условиям труда.

Таким образом, профессиональный стандарт - это расширенное описание профессии из Квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и других служащих (по юридической профессии).

В 2020 году по рекомендации Национальной палаты предпринимателей РК «Атамекен» Палатой юридических консультантов города Нур-Султан в сотрудничестве с Казахстанским союзом юристов была начата разработка Отраслевой рамки квалификаций по отрасли «Деятельность в области права» (ОКЭД: 69.10) и профессионального стандарта «Юридический консультант».

В связи с созданием в июле 2021 года Республиканской коллегии юридических консультантов проект профессионального стандарта «Юридический консультант» был направлен для предложений и замечаний в Республиканскую коллегию и в настоящее время ожидается обсуждение среди Палат юридических консультантов, входящих в коллегию.

Проект отраслевой рамки квалификаций по отрасли «Деятельность в области права» в настоящее время также направлен на доработку с учетом замечаний и предложений, поступивших от работодателей и отраслевых ассоциаций.

При подготовке проектов указанных документов разработчики обратили внимание на следующие трудности:

- отсутствие единой системы терминологии в разных официальных документах и нормативных актах в отношении юридической профессии.

Так Общий классификатор видов экономической деятельности (ОКЭД) включает юридическую профессию в раздел:

69 Деятельность в области права и бухгалтерского учета;

|  |  |
| --- | --- |
| **Класс:** | **Подкласс:** |
| 69.10 Деятельность в области права | 69.10.1 Адвокатская деятельность  69.10.2 Нотариальная деятельность  69.10.9 Прочая деятельность в области права |

Национальный классификатор занятий (по действующему НК РК 01-2017):

|  |  |
| --- | --- |
| **Класс:** | **Подкласс:** |
| 2611-1 Штатные юристы | 2611-1-001 Специалист по контрактам  2611-1-002 Юрисконсульт  2611-1-003 Юрист |
| 2611-2 Адвокаты | 2611-2-001 Адвокат  2611-2-002 Советник юридический |
| 2611-3 Специалисты-профессионалы по патентной работе и защите авторских прав | 2611-3-001 Аналитик по вопросам интеллектуальной собственности  2611-3-002 Инженер по патентной и изобретательской работе  2611-3-003 Инженер-эксперт по проведению экспертизы в области промышленной собственности  2611-3-004 Научный сотрудник в области интеллектуальных прав  2611-3-005 Научный сотрудник в области экономики интеллектуальной собственности  2611-3-006 Патентовед  2611-3-007 Специалист по интеллектуальной собственности  2611-3-008 Специалист по управлению интеллектуальной собственностью  2611-3-009 Судебный эксперт по интеллектуальной собственности  2611-3-010 Эксперт в области охраны интеллектуальной собственности  2611-3-011 Эксперт по вопросам интеллектуальной собственности  2611-3-012 Юрист по интеллектуальной собственности |
| 2611-4 Нотариусы | 2611-4-001 Нотариус |
| 2611-5 Медиаторы | 2611-5-001 Медиатор |
| 2611-6 Судебные исполнители | 2611-6-001 Судебный исполнитель, частный |
| 2611-7 Судебные эксперты | 2611-7-001 Научный сотрудник в области судебной экспертизе  2611-7-002 Судебный эксперт |
| 2611-9 Другие юристы и специалисты-профессионалы в области права | 2611-9-001 Научный сотрудник (в области права)  2611-9-002 Омбудсман  2611-9-003 Ревизор по проверке деятельности арбитражных судов  2611-9-004 Следователь по особо важным делам  2611-9-005 Юрист-консультант |

Квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и других служащих, утвержденный Приказом Министра труда и социальной защиты населения РК от 30.12.2020г. № 553.

|  |  |
| --- | --- |
| **Должность:** | **Квалификации:** |
| Параграф 40. Юрисконсульт | юрисконсульт 1 категории;  юрисконсульт 2 категории;  юрисконсульт без категории: |
| Параграф 41. Юрист | юрист 1 категории  юрист 2 категории  юрист без категории |
| Параграф 43. Начальник юридического отдела |  |
| Параграф 13. Помощник юриста, нотариуса, адвоката |  |

Таким образом, в ОРК планируется консолидировать и систематизировать все юридические профессии (за исключением судей, арбитров, работников правоохранительных и иных государственных органов, иных органов государственного управления).

В связи с этим возникли следующие спорные моменты:

- необходимо ли разделять профессии «юрист» и «юрисконсульт» в профессиональной группе штатных юристов?

- необходимо ли в дальнейшем в профессиональных стандартах устанавливать категории для юристов (1, 2 категории и юрист без категории) как в Квалификационном справочнике должностей?

- необходимо ли в профессиональной группе штатных юристов разделять юристов на внутренних корпоративных юристов и «судебных представителей» с соответствующими разделением уровня образования и квалификации?

- выделать ли категорию технических юридических профессий, не требующих ни высшего, ни средне-специального образования, соответствующих 3-му уровню квалификации по НРК (секретарь юр.фирмы, младший помощник юриста и т.д.) или начальный уровень определить начальным 4-й уровень квалификации по НРК?

В ходе разработки отраслевой рамки квалификаций неоднократно проходили обсуждения проблем в сфере уровня образования и профессиональных навыков работников юридических профессий, как штатных юристов, так и частнопрактикующих юридических консультантов, и адвокатов:

- недостаточный уровень навыков пользования компьютерными технологиями и электронными системами, особенно среди юристов старше 45 лет, вместе с тем работа юриста все больше связана с информационными технологиями и электронными сервисами (судебный кабинет, электронное правительство, Zoom-конференции, электронный документооборот и т.д.), для работы с которыми необходимо знание на уровне выше среднего.

- многие юристы получили юридическое образование в непрофильных ВУЗах, где не получали необходимый практический опыт в течение учебы, поэтому через определенный период времени утрачивают полученные знания о праве и не обладают реальными навыками, необходимыми в работе юриста (как составлять нетипичные процессуальные документы, не допускать конфликта интересов, соблюдать баланс между интересами клиента и законностью и т.д.);

- существует излишнее деление юридической специальности на узкие специализации: финансовое право, таможенное дело, правовое регулирование в сфере экономики, правоохранительная деятельность и т.д. Такое деление единой профессии юриста приводит к выпуску специалистов не имеющих полных знаний по юриспруденции, знанию даются в ограниченной узкой направленности. Примечательным в данной связи является опыт Германии, где юристы получают универсальные знания, и выпускники юридических вузов могут работать по любому направлению юридической профессии;

- недостаточное внимание в образовательных программах уделяется вопросам профессиональной этики, проблемам справедливости и морали. Вместе с тем в юридической науке вопросы справедливости являются ключевыми. В результате возникают конфликты внутри профессии из-за незнания или непонимания этических основ, нередки случаи оскорбительного поведения юристов по отношению как к оппонентам, так и к коллегам и даже клиентам. А также возникает искаженное, ущербное понимание справедливости в узком смысле по принципу: «справедливость, как и правда у каждого своя», справедливость заключается только в защите интересов клиента.

Что подрывает авторитет и престиж юридического сообщества. В частности, за 3 года работы дисциплинарной комиссии Палаты юридических консультантов г.Нур-Султан накоплен большой опыт рассмотрения жалоб на неэтичное, непрофессиональное поведение и неквалифицированные действия юристов.

Таким образом, по итогам разработки отраслевой рамки квалификаций предлагаем совместно с академическим сообществом подготовить рекомендации по совершенствованию образовательных программ по подготовке кадров юридической профессии.

# Ануарбек Скаков, председатель

# Палаты юридических консультантов города Нур-Султан